



## Kommunstyrelsen

Datum	2020-09-22
Tid	08:15 - 13:35 (mötet ajournerades kl. 12:15-13:15)
Plats	Högtomta, sammanträdesrummet
Närvarande	Se sidan 2
Justerare	Anne Persson
Justeringens plats och tid	Kommunkontoret, 2020-09-28
Justerade paragrafer	73-93

Sekreterare

---

Linda Höglin

Ordförande

---

Linda-Marie Anttila                      Hans Larsson (§ 79)

Justerare

---

Anne Persson

Anslag/Bevis

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ	Kommunstyrelsen
Sammanträdesdatum	2020-09-22
Justerade paragrafer	73-93
Datum då anslaget sätts upp	2020-09-29
Datum då anslaget tas ned	2020-10-21
Förvaringsplats för protokollet	Kommunkontoret, Hofors

Underskrift

---

Linda Höglin, sekreterare

Kommunstyrelsen  
2020-09-22

Ledamöter			Kommentar
Linda-Marie Anttila	(S)	Ordförande	Ej § 79 pga jäv
Hans Larsson	(C)	Vice ordförande	
Samuel Gonzalez	(V)	2:e vice ordförande	Digitalt via länk. Ej §§ 73-78, 80
Daniel Johansson	(S)	Ledamot	Ej § 79 pga jäv
Tiina Kauppi	(S)	Ledamot	
Torbjörn Nordström	(L)	Ledamot	
Arne Evertsson	(L)	Ledamot	
Anne Persson	(HOP)	Ledamot	
Anders Björk	(HOP)	Ledamot	Ej §§ 87-93
Margon Johansen	(SD)	Ledamot	

Tjänstgörande ersättare		Ersätter	Kommentar
Annika Sjögren	(KD)	Ziita Eriksson	
Carina Halfvars	(V)	Samuel Gonzalez	§§ 73-78, 80
Mari Rasjö	(S)	Linda-Marie Anttila	§ 79
Torbjörn Jansson	(S)	Daniel Johansson	§ 79
Kenneth Axling	(S)	Hans Larsson	§§ 82-86
Kenneth Axling	(S)	Anders Björk	§§ 87-93
Jakob Staland	(C)	Hans Larsson	§§ 87-93

Ersättare		Kommentar
Kenneth Axling	(S)	Ej § 79 pga jäv
Carina Halfvars	(V)	§§ 79, 81-93
Charlie Ahlholm	(SD)	

Övriga närvarande	Uppdrag/Ansvar	Kommentar
Jonatan Alamo Block	Kommunchef	
Linda Höglin	Kanslichef	
Yuval Chulati	Ekonomichef	§§ 73-86



## Innehållsförteckning

§ 73 Godkännande av dagordning.....	4
§ 74 Information ekonomi.....	5
§ 75 Uppföljning per april, Tertial 1 2020.....	6
§ 76 Fastställande av skattesats 2021.....	7
§ 77 Budget 2021 och plan 2022-2023, Hofors kommun.....	8
§ 78 Förslag till besparingsåtgärder/omorganisation kost- och städorganisationen	10
§ 79 Bestämmelser om omställningsstöd och pension för förtroendevalda OPF- KL18.....	14
§ 80 Yttrande gällande granskning av kommunens rutiner avseende delegation ..	16
§ 81 Granskning av bokslut och årsredovisning 2019.....	18
§ 82 Remissvar kommunutredningen.....	20
§ 83 Yttrande gällande remiss av slutbetänkandet "Högre växel i minoritetspolitiken – Stärkt samordning och uppföljning" (SOU 2020:27).....	23
§ 84 Utökning av borgensutrymme för kommunala bolag.....	25
§ 85 Borgensförbindelse, regressavtal och avtal om medlemmarnas ansvar för Kommuninvests motpartsexponeringar.....	26
§ 86 Lån- finansiering investering enskilda vägar.....	28
§ 87 Tillsättande av politisk styrgrupp för översiktsplanen.....	29
§ 88 Redovisning av 2019 års partistöd.....	31
§ 89 Rapportering av obesvarade motioner och medborgarförslag 2020.....	32
§ 90 Motion om handbok om rättigheter för personer med funktionsnedsättning ...	34
§ 91 Motion om visselblåsarfunktion i Hofors kommun.....	37
§ 92 Rapportering av delegationsbeslut.....	39
§ 93 Rapportering av meddelanden.....	40



Dnr

## § 73 Godkännande av dagordning

### Beslut

Kommunstyrelsen beslutar att godkänna dagordningen.



Dnr

## § 74 Information ekonomi

### Beslut

Kommunstyrelsen beslutar att godkänna informationen.

### Ärende

I jämförelse med budget 2020 ser vi en minskning gällande intäkter kopplade till befolkning, skatter, kostnadsutjämning m.m. Däremot har vi fått extra tillskott på nästan 20 mkr.

Prognosen per augusti för 2020 är att Barn- och utbildningsnämnden kommer redovisa ett negativt resultat om -1mkr, att Socialnämnden kommer redovisa ett negativt resultat om -8,2mkr, att Kommunstyrelsen kommer redovisa ett negativt resultat om -5,0mkr och att Kommunfullmäktige kommer redovisa ett negativt resultat om -0,3mkr. Tillsammans med skatter, finanser och statsbidrag är dock prognosen att kommunen kommer göra ett positivt resultat med 13,2 mkr.

### Beslutsunderlag

Muntlig information, Yuval Chulati, ekonomichef



Dnr 2020/40

## § 75 Uppföljning per april, Tertial 1 2020

### Beslut

Kommunstyrelsen beslutar att godkänna uppföljning per april 2020 för Hofors kommun.

### Ärende

Uppföljningen per april 2020 innehåller väsentliga händelser, måluppfyllelse, ekonomi samt en framtidsbedömning.

Efter april månad ska kommunen redovisa ett prognostiserat ekonomiskt resultat för året, en analys av eventuella avvikelser samt förslag på åtgärder som föranleds av uppföljningen.

### Ekonomisk kalkyl

Hofors kommun ser efter april månad ut att gå mot ett resultat på 2,8 mkr. Det är ett underskott på ca -9,4 mkr gentemot budget. Anledningen till detta är lägre intäkter i utjämningsbidrag och ökade personalkostnader. Skattintäkter är beräknade att vara lägre på grund av Corona-pandemin, men generella bidrag och extra tillskott från staten kommer att kompensera en del av detta.

Vad gäller måluppfyllelse, är alla mål på väg att bli uppfyllda utom finansiella mål.

### Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse Yuval Chulati, Ekonomichef, 2020-07-15  
Uppföljning per april 2020 Hofors kommun  
KSAU 2020-09-08 / § 57

### Expedieras

Akten



Dnr 2020/59

## § 76 Fastställande av skattesats 2021

### Beslut

Kommunstyrelsen beslutar att föreslå Kommunfullmäktige att fastställa Hofors kommuns utdebitering år 2021 till 22,86 per skattekrona.

Carina Halfvars (V) deltar inte i beslutet.

### Ärende

Skattesatsen är tillsammans med befolkningsunderlaget grunden för den skattebas som finns i kommunen och skall svara upp till behoven inom olika verksamheter.

Enligt kommunallagens 11 kapitel § 8 ska styrelsen upprätta förslag till budget före oktober månads utgång. Om det finns särskilda skäl till det, får budgetförslaget upprättas i november månad. I så fall skall styrelsen före oktober månads utgång föreslå skattesatsen för den kommunalskatt som ingår i den preliminära inkomstskatten under det följande året. Beslut om skattesatsen ska i detta fall fastställas av Kommunfullmäktige senast under november månad.

### Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse Yuval Chulati 2020-09-14

### Expedieras

Akten

Ekonomifunktionen



Dnr 2020/12

## § 77 Budget 2021 och plan 2022-2023, Hofors kommun

### Beslut

Kommunstyrelsen beslutar att ändra i förslaget till budget att budgetberedningen har bestått av Hoforspartiet, Centerpartiet, Liberalerna och Socialdemokraterna, att göra ett tillägg i förslag till budget om ospecificerade sparkrav för Barn- och utbildningsnämnden om 0,8 mkr, för Socialnämnden om 0,54 mkr och för Kommunstyrelsen om 0,11 mkr och att därefter föreslå Kommunfullmäktige att fastställa budget 2021 samt plan 2022-2023.

Margon Johansen (SD), Annika Sjögren (KD) och Carina Halfvars (V) deltar inte i beslutet för att kunna lämna fram ett eget förslag till budget i Kommunfullmäktige.

### Ärende

Budget 2021 samt plan 2022-2023 har tagits fram. I budgetförslaget ligger en oförändrad utdebitering på 22,86 kr. Till grund för beräknade skatteintäkter ligger SCB:s befolkningsprognos per sista december 2019 med prognos för 2021 där bedömningen är att invånarantalet ligger på 9 580 invånare. För 2022-2023 förväntas befolkningen enligt SCB-prognosen att minska till 9 570 invånare år 2022 respektive 9 560 invånare år 2023.

År 2021 uppgår kommunens ekonomiska utrymme, i form av skatter, bidrag och finansnetto, till 648,8 mkr dvs en minskning med 2,7 mkr, ca 0,4 % jämfört med budget 2020. Av detta utrymme har 631,6 mkr fördelats i slutliga ramar. Det innebär att ett resultat på 17,2 mkr har budgeterats för att återställa tidigare års balanskrav.

Enligt SKR:s prognos kommer den svenska konjunkturen försvagas under 2020 som en effekt av Coronaviruspandemin och BNP-tillväxten bedöms falla. Även om prognosen pekar på en återhämtning under 2021-2023 så är prognosen osäker och kommer att påverkas av världens hantering av krisen under hösten 2020. Resurserna i Budget 2021 är därför begränsade och nämnderna har vidtagit stora åtgärder för att komma inom tilldelad ram.

I den allt tuffare ekonomiska situationen är det nödvändigt att vidta olika former av omprioriterings- och besparingsåtgärder, samtidigt som kvaliteten måste bibehållas och verksamheten utvecklas.

### Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse Yuval Chulati 11-09-2020

Budget 2021, plan 2022-2023

Verksamhetsplan och budget 2021, plan 2022-2023 samt nämndmål 2021 för Kommunstyrelsen, Socialnämnden och Barn- och utbildningsnämnden

KSAU 2020-09-08/ § 58





### Beslutsförslag under mötet

Linda-Marie Anttila (S) föreslår att Kommunstyrelsen ändrar i förslaget till budget att budgetberedningen har bestått av Hoforspartiet, Centerpartiet, Liberalerna och Socialdemokraterna och att därefter besluta att föreslå Kommunfullmäktige att fastställa budget 2021 samt plan 2022-2023.

Daniel Johansson (S) föreslår att Kommunstyrelsen gör ett tillägg i förslag till budget om ospecificerade sparkrav för Barn- och utbildningsnämnden om 0,8 mkr, för Socialnämnden om 0,54 mkr och för Kommunstyrelsen om 0,11 mkr och därefter beslutar att föreslå Kommunfullmäktige att fastställa budget 2021 samt plan 2022-2023.

### Beslutsgång

Ordförande konstaterar att det finns två förslag om ändringar från Linda-Marie Anttila (S) och Daniel Johansson (S). Ordförande tar förslagen var för sig och ställer bifall mot avslag. Ordförande finner att Kommunstyrelsen beslutat att bifalla båda förslagen.

### Expedieras

Akten  
Kommunstyrelsen  
Socialnämnden  
Barn- och utbildningsnämnden  
Ekonomifunktionen



Dnr 2016/99

## § 78 Förslag till besparingsåtgärder/omorganisation kost- och städorganisationen

### Beslut

Kommunstyrelsen beslutar att återremittera ärendet för att genomföra en barnkonsekvensanalys samt beakta nya förutsättningar och inkomna synpunkter.

### Ärende

#### Bakgrund

År 2009 blev Städ- och Måltidsservice en egen organisation. Frågan om hur enheten ska effektiviseras har varit med i flera budgetdiskussioner. År 2016 delades enheten i två verksamheter samtidigt som Kommunfullmäktige i budget 2016 antog som prioriterat uppdrag "översyn av kostverksamhet". En intern utredning pågick och lämnade flera förslag till effektiviseringar/besparingar. Remissvaren från BUN och SN var negativa och inget av de föreslagna besparingsmöjligheterna blev genomförda.

I budget för 2019 beslutade Kommunstyrelsen om en minskad ram på 2,0 mkr för kost- och städorganisationen och gav förvaltningen i uppdrag att snarast ta fram besparingsmöjligheter enligt beslutad ram.

I februari 2019 lämnade verksamhetschefen en rapport till Kommunstyrelsen utifrån en beställd utredning (som genomfördes av konsultföretaget Borago). Utredningen visade att kostverksamheten kan spara ca 3 mkr genom, bland annat en minskning av antal leveranser till BUN och SN. Rapporten skickades på remiss till nämnderna, men deras yttranden visade att de föreslagna besparingsmöjligheterna var mer en flytt av kostnader samt att de innebar en kvalitetsförsämring. Därför har förvaltningen gått vidare med arbetet för att hitta andra lösningar.

### Inledning

I dagsläget visar kostorganisationens årsprognos ett underskott om ca 1,5 mkr, samma negativa resultat som redovisades i 2019 års bokslut. För att komma ner på beslutad ram har förvaltningen jobbat fram ett förslag till organisationsförändring för både kost- och städorganisationen. Förslaget är samverkat med berörda inom barn- och utbildningsnämnden som under processens gång varit involverade.

### Nulägesbeskrivning

#### 1. Kost

Kostenheten driver idag 18 kök varav 12 tillagningskök och 6 mottagningskök med 39 medarbetare: 1 kostchef, 0,5 samordnare (administratör), 22 kockar och 15 kombitjänster (måltidsbiträde/lokalvårdare).

#### 2. Städ



Totalt städas idag 40 objekt med en total städymta om 44 000 kvadratmeter. Inom städ jobbar idag 1 städchef, 0,5 samordnare (administratör) och 10 tjänster (100%) lokalvårdare.

## Önskat läge

### 1. Kost

I den föreslagna omorganisationen ska 6 tillagningskök (5 inom förskola: Eken, Kanaljen, Persfallet, Solen & Månen, Robertsholm och 1 inom grundskola: Solberga) göras om till mottagningskök och bemannas med kombitjänster (måltidsbiträde/lokalvårdare). Genom omorganisationen ska 6 kocktjänster göras om till 3,2 måltidsbiträdestjänster och kompletteras till heltidstjänst med lokalvårdare, dvs en minskning med 2,8 kocktjänster.

### 2. Städ

Vi föreslår att till 2021 spara 700 tkr på administrationskostnader inom städenheten. Detta gäller en cheftjänst då kost- och städorganisationen återigen går samman under en chef (så som organisationen var före 2016).

Förvaltningen föreslår vidare att skapa en fast enhet för lokalvårdarna. Denna enhet skall ledas av en arbetsledare som deltar i det dagliga arbetet som lokalvårdare, men som innehar huvudansvaret för att strukturera arbetet och handleda medarbetarna. Syftet med förslaget på omorganisering inom städorganisationen är att skapa en förbättrad struktur och organisering. Detta förväntas bidra med förbättrad arbetsmiljö och ökad kvalitet.

Städorganisationen innefattas i dagsläget till stor del av ensamarbete. Flertalet medarbetare ansvarar för att utföra lokalvård på ett flertal objekt med stor geografisk spridning i kommunen vilket innebär att mycket arbetstid går åt till förflyttning snarare än effektivt arbete. I och med att lokalvårdarna utgår från olika objekt saknas det idag ett gemensamt utrymme för förvaring av material, maskinell utrustning och nycklar samt att det saknas en naturlig samlingspunkt för medarbetarna att exempelvis ha sin lunchrast på.

### Förvaltningens bedömning och motivering

De ovan nämnda förskoleköken är idag bemannade med varsin 100% kocktjänst. Arbetsuppgifterna motiverar dock inte heltidstjänster då dessa enheter har ett lågt antal ätande (ca 50-60 portioner/dag).

Kommunen har ett stort välutrustat kök vid Petreskolan som kan producera ca 1700 portioner/dag. Då det finns tillagningskök på små enheter producerar det stora köket bara hälften av sin kapacitet medan kommunen fortfarande har stora avskrivningskostnader. I förslaget ska det stora köket producera ca 1500 portioner/dag och jobba effektivt för att minska matsvinn genom implementering av det beställningssystem som är inköpt sedan några år tillbaka och inte används i dagsläget.

För att genomföra uppdraget i den nya kost- och städorganisationen och få en budget i balans krävs att:

- Kostchefen blir chef för både kost och städ.

Kommunstyrelsen  
2020-09-22

- Samordnartjänsten (administratör varav 50 % inom kost och 50 % städ) görs om till 1 tjänst som kostekonom med kunskaper inom matsvinn, kostdata, beställningssystem, priser mm. En sådan tjänst fanns i den tidigare organisationen innan verksamheterna delades 2016.
- Det stora köket (Petreskolan) ska ha en arbetsledare/kökschef (en viss procent) eftersom det blir en större tillagningsenhet med behov av personalhandledning.
- Städheten ska ha en arbetsledare som ska ansvara för det dagliga arbetet och handledning.

**Fördelar:**

- Mattransporten görs idag i egen regi i samband med postleveransen vilket leder till en besparing både ur ett ekonomiskt och miljömässigt perspektiv.
- Mindre sårbarhet och ökad effektivitet då en och samma medarbetare utför både lokalvård och måltidsbiträdearbete på samma enhet.
- Lättare att bemanna mottagningskök än tillagningskök då kraven på kompetens hos personalen inte är lika omfattande.
- Digitalisering av verksamheten genom implementering av kostdatasystem leder till ett effektivare arbetssätt, minskat matsvinn, tydligare uppföljning, mm.
- Arbetstid effektiviseras och kvaliteten ökar.

**Nackdelar:**

- Längre varmhållningstider kan leda till försämrat näringsinnehåll, vilket kan påverka sensoriska kvaliteter.
- Otrygghet inom organisationen - personalen kan bli omflyttad eller få ändrade arbetsförhållanden.

**Samråd/samverkan**

Förvaltningen har genomfört en risk- och konsekvensanalys. Arbetet har redan i planeringskedet involverat parter från BUNs verksamheter, kost- och städorganisationen, olika fackliga parter, som arbetsplatsombud inom kost- och städ och kommunombud inom kommunalarbetsförbundet.

**Ekonomisk kalkyl**

I dagsläget visar kostorganisationens årsprognos ett underskott om ca 1,5 mkr och efter 2019 års bokslut redovisades också ett minusresultat på 1,5 mkr.

I nedanstående redovisning visas att genom omorganisation kan organisationen spara ca 1,6 mkr.

Åtgärd	Besparing
2,8 kocktjänster	1,3 mkr
Minskat matsvinn	0,3 mkr
	1,6 mkr



Kommunstyrelsen  
2020-09-22

### Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, Liliana Sultana 2020-08-21

Organisationsschema 2020 och förslag till organisationsschema 2021

Rapport kost- och städutredning, Borago, 2019-03-08

Remissvar från BUN och SN, maj 2020

KSAU 2020-09-08/ § 59

Muntlig information Liliana Sultana, administrativ chef

### Beslutsförslag under mötet

Daniel Johansson (S), Anders Björk (HOP), Margon Johansen (SD) och Anne Persson (HOP) föreslår att Kommunstyrelsen beslutar att återremittera ärendet för att genomföra en barnkonsekvensanalys samt beakta nya förutsättningar och inkomna synpunkter.

### Expedieras

Akten

Barn- och utbildningsnämnden

Socialnämnden



Dnr 2019/54

## § 79 Bestämmelser om omställningsstöd och pension för förtroendevalda OPF-KL18

### Beslut

Kommunstyrelsen beslutar att föreslå Kommunfullmäktige att anta det föreliggande förslaget till OPF-KL18 som bilaga till arvodesreglementet.

Anders Björk (HOP) deltar ej i beslutet.

### Jäv

Linda-Marie Anttila (S), Daniel Johansson (S) och Kenneth Axling (S) deltar inte i ärendet pga jäv.

### Ärende

Ärendet har återremitterats på grund av att förtydliganden av skillnaderna mellan OPF-KL 14 och OPF-KL 18 ska göras.

OPF-KL18 gäller för förtroendevalda som tidigare omfattades av OPF-KL14 eller som tillträder vid valet 2018 och inte tidigare omfattats av PBF eller PRF-KL i kommunen, landstinget/regionen eller kommunalförbundet.

OPF-KL18 gäller i likhet med OPF-KL14 inte för förtroendevalda som avgått 2014-12-31 eller senare (eller tidigare avgått) med rätt till visstidspension, annan egenpensionsförmån, avgångsersättning eller livränta. För dess förtroendevalda fortsätter PBF eller PRF-KL att gälla.

OPF-KL18 är utformat för tillämpning hos respektive kommun och landsting/region. För att äga giltighet krävs ett lokalt antagande av bestämmelserna.

OPF-KL18 omfattar reviderade bestämmelser för förtroendevalda gällande omställning, pension och familjeskydd. Utgångspunkten för OPF-KL18 har varit OPF-KL (nedan kallat OPF-KL14) som antogs av SKL:s styrelse 20 oktober 2013.

I OPF-KL18 har delar som familjeskydd samt till viss del möjlighet till aktiva omställningsinsatser tillförts.

När Hofors kommun arbetade fram arvodesbestämmelserna för innevarande mandatperiod utgick man från texten i OPF-KL18.

### Beslutsunderlag

Förslag till Bestämmelser om omställningsstöd och pension för förtroendevalda OPF-KL 18. Skillnader OPF-KL 14 och OPF-KL 18

Tjänsteskrivelse, Pernilla Bredin, HR-chef 2020-09-14.



Muntlig information Jonatan Alamo Block, kommunchef

### Beslutsförslag under mötet

Samuel Gonzalez (V) föreslår att Kommunstyrelsen beslutar att föreslå Kommunfullmäktige att OPF-KL 18 antas med följande ändringar under kapitel 2:

#### §4 Ekonomiskt omställningsstöd

Rätt till ekonomiskt omställningsstöd har förtroendevald som lämnat sitt (sina) uppdrag efter minst ett års sammanhängande uppdragstid.

Det ekonomiska omställningsstödet utges med 80 procent av det tidigare arvodet och som mest med det tak som fastställts av riksdagen för A-kassa. Stödet utges som längst 300 dagar, om den sökande har barn under 18 år förlängs perioden med 150 dagar.

Ekonomiskt omställningsstöd utges av kommunen, landstinget/regionen eller kommunalförbundet som längst till och med kalendermånaden innan den förtroendevalde uppnått motsvarande i 32 a § LAS angiven ålder.

Rätten att erhålla ekonomiskt omställningsstöd upphör om den förtroendevalde på nytt blir innehavare av uppdrag med sammanlagt minst 40 procent av heltid hos kommunen, landstinget/regionen eller kommunalförbundet eller får uppdrag i Riksdagen eller regeringen i minst motsvarande omfattning.

#### §5 -Utgår-

#### §6 Samordning

Omställningsersättningarna enligt §4 ska samordnas/minskas med andra förvärvsinkomster.

Torbjörn Jansson (S) föreslår att Kommunstyrelsen beslutar att föreslå Kommunfullmäktige att anta det föreliggande förslaget till OPF-KL18 som bilaga till arvodesreglementet.

### Beslutsgång

Ordförande konstaterar att det finns två förslag till beslut; Samuel Gonzalez (V) förslag och Torbjörn Janssons (S) förslag. Ordförande ställer förslagen mot varandra och konstaterar att Kommunstyrelsen beslutat i enlighet med Torbjörn Janssons (S) förslag.

### Expedieras

Akten



Dnr 2020/37

## § 80 Yttrande gällande granskning av kommunens rutiner avseende delegation

### Beslut

Kommunstyrelsen beslutar att anta yttrandet som sitt eget och att överlämna det till revisionen.

### Ärende

KPMG har på uppdrag från kommunens revisorer genomfört en granskning av kommunens rutiner avseende delegation. Syftet med granskningen har varit att bedöma om kommunen har ändamålsenliga rutiner för att säkerställa att delegationsbestämmelserna efterlevs.

Granskningen avser Kommunstyrelsen, Socialnämnden samt Barn- och utbildningsnämnden. Kommunstyrelsen kommer endast att yttra sig över de synpunkter och rekommendationer som berör Kommunstyrelsen eller som är av övergripande karaktär.

I granskningen gör KPMG bedömningen att Kommunstyrelsens delegationsordning är ändamålsenlig och uppfyller kommunallagens krav. Därutöver framför KPMG bland annat:

- att delegationsordningarna skiljer sig åt i utförande och formulering på ett sätt som de inte anser är motiverat,
- att beslut inte anmäls på rätt sätt, samt
- att det inte sker tillräcklig uppföljning eller kontroll för att säkerställa att delegationsbeslut anmäls på rätt sätt

Utifrån dessa påpekanden föreslår KPMG:

- att rutinerna för anmälan av delegationsbeslut bör beskrivas tydligare i delegationsordningarna,
- att Kommunstyrelsen och nämnderna bör välja ett arbetssätt för registrering av delegationsbeslut, eller annars öka kontrollerna, samt
- att Kommunstyrelsen och nämnderna bör införa utökade kontroller för att säkerställa att delegationsbeslut anmäls på rätt sätt

### Yttrande

Kommunstyrelsen är tacksam för de granskningar som revisionen utför, då de ger underlag för att förbättra kommunens arbete. Utifrån ovan nämnda synpunkter och rekommendationer önskar Kommunstyrelsen framföra följande:

Genom en ändring i kommunallagen kan numer styrelsen/nämnden avgöra i vilken utsträckning delegationsbeslut ska anmälas, dvs. om de ska anmälas till nämnden eller om de kan anslås direkt på kommunens officiella anslagstavla. I Hofors kommun är det endast Socialnämnden som har valt att nyttja möjligheten att anslå beslut direkt. Kommunstyrelsen har valt att fortsatt låta alla delegationsbeslut anmälas till Kommunstyrelsen. Därför är



Kommunstyrelsen  
2020-09-22

det endast detta alternativ som presenteras i delegationsordningen. *”Delegationsbeslut ska alltid anmälas till kommunstyrelsen.”*

Fortsatt framgår det i delegationsordningen att *”Anmälan kan ske antingen genom att protokoll/beslut lämnas in, eller genom en förteckning med kortfattad beskrivning över de fattade besluten lämnas in.”* Kommunstyrelsen delar utifrån detta inte KPMG:s bedömning att rutinerna för anmälan av delegationsbeslut behöver beskrivas tydligare. Däremot kan vi förstå fördelarna med att ha delegationsordningar som i större omfattning liknar varandra utifrån bland annat upplägg och layout.

Vad gäller valet av arbetsätt för registrering och anmälan av delegationsbeslut, är det tyvärr inte möjligt att såsom KPMG rekommenderar; välja ett. Handläggare som fattar sina delegationsbeslut elektroniskt väljer vid registrering att markera beslutet som ett delegationsbeslut. Beslut som fattas genom fysisk signering har tyvärr inte handläggarna möjlighet att själva registrera, utan det är då upp till dem att lämna beslutet till registrator som registrerar och anmäler. Ibland är det naturligtvis möjligt att välja arbetsätt och även om handläggare uppmuntras att registrera in så mycket som möjligt själva, har vi fortfarande många beslut som generar fysiska dokument, exempelvis olika avtal.

Kommunstyrelsen delar KPMG:s uppfattning om att det finns delegationsbeslut som inte anmäls. Så som framgår i rapporten har också tjänstemän lyft detta till KPMG. Under hösten 2019 startades ett arbete upp för att hantera det som organisationen upplevde som en av de största bristerna och som också KPMG bekräftat; anmälan av beslut om anställning. I arbetet har man landat i att även om det är den enskilda som ansvarar för att delegationsbeslut anmäls på ett korrekt sätt så behöver vi hitta ett mer effektivt arbetsätt än att alla ska anmäla sina delegationsbeslut om anställning m.m. själva. En rutin kommer därför att arbetas fram där bland annat utdrag ur personalsystemet kommer att göras kontinuerligt gällande beslut om exempelvis anställning. Kommunen kommer även att genomföra insatser för att höja kunskapsläget om delegation och kravet på rapportering.

### Beslutsunderlag

Granskning av kommunens rutiner avseende delegation, 2020-04-14

Tjänsteskrivelse Linda Höglin, Kanslichef, 2020-05-27

KSAU 2020-09-08/ § 60

### Expedieras

Kommunens revisorer

Kommunfullmäktige

Akten



Dnr 2020/38

## § 81 Granskning av bokslut och årsredovisning 2019

### Beslut

Kommunstyrelsen beslutar att godkänna yttrandet gällande granskning av kommunens bokslut och årsredovisning 2019.

### Ärende

På uppdrag av Hofors kommuns revisorer har KPMG genomfört en granskning av Hofors kommuns bokslut och årsredovisning 2019. Kommunfullmäktige har tagit emot granskningen gällande kommunens bokslut och årsredovisning 2019. I rapporten framför revisionen en del förbättringsåtgärder och synpunkter.

### Svarsyttrande Granskning

Nedan beskrivs de rekommendationer/förbättringsområden som revisionen anser vara av vikt. Under respektive rekommendation finns svarsyttrande, dessa framgår i kursivtext. De rekommendationer som framgår i granskningsrapporten är följande:

- Utveckla strukturen samt förvaltningsberättelsen så att den följer LKBR (Lag om kommunal bokföring och redovisning) och rekommendationer.

*Strukturen och förvaltningsberättelsen kommer att ses över och utvecklas under räkenskapsår 2020 som är första året lagen gäller*

- Genomgång av leasingavtal för att säkerställa vilken typ av leasing kommunen har

*Arbete med leasingavtal pågår och beräknas bli klar under hösten 2020*

- Se över rutinerna vid upprättande av koncernredovisning

*Dialog med Hoforshus angående sammanställning av finansiella siffror kommer att ske under 2020*

### Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse Yuval Chulati, Ekonomichef, 2020-08-25

Rapport: Granskning av Hofors kommuns bokslut och årsredovisning 2019 KPMG, 2020-04-09

KSAU 2020-09-08/ §61

### Expedieras

Akten

Ekonomienheten

Kommunfullmäktige



Revisionen



Dnr 2020/34

## § 82 Remissvar kommunutredningen

### Beslut

kommunstyrelsen beslutar att godkänna remissvaret (se bilaga 1) och skicka det till finansdepartementet.

### Ärende

Regeringen beslutade den 9 februari 2017 att tillsätta en parlamentarisk kommitté för att utarbeta en strategi för att stärka kommunernas kapacitet att fullgöra sina uppgifter och hantera sina utmaningar. Kommittén lämnade sitt slutbetänkande den 19 februari 2020. Kommittén skulle utreda vilka åtgärder som bör vidtagas med tanke på vilka utmaningar kommunerna står inför. I direktiven framhålls fyra specifika strukturella åtgärder som kan bidra till att stärka kommunernas förmåga att möta samhällsutvecklingen:

1. Kommunal samverkan. I Hofors sker detta genom bland annat kommunalförbund (exempelvis räddningstjänsten), gemensamma nämnder (exempelvis överförmyndarnämnden), avtalssamverkan (exempelvis telefoniväxel), aktiebolag (exempelvis Hoforshus och Värmevärden) samt medlemskap i olika samverkansföreningar (exempelvis intresseföreningen Bergslaget)
2. Kommunsammanläggningar, som enligt direktiven ska vara frivilliga
3. Förändrade uppgifter, att uppgifter tillförs eller tas bort från kommunerna.
4. Asymmetrisk ansvarsfördelning, vilket innebär att vissa kommuner har fler och större ansvaruppgifter än andra kommuner.

Den samlade bilden är att kommunerna står inför flera specifika utmaningar som dessutom kommer tillta i styrka under överskådlig tid framöver. Dessa är framför allt:

- svagare ekonomi
- svårigheter med personal- och kompetensförsörjning
- etablering och integration av nyanlända
- växande och uppskjutna investeringsbehov
- växande anspråk på service och välfärd
- kompetens att klara klimatförändring och hållbar utveckling.

Utmaningarna tenderar att vara större i de mindre kommunerna (framför allt dem i avlägsen landsbygd) utifrån att kapaciteten och robustheten både avseende ekonomi och kompetens redan nu är svag. Vidare konstateras att mindre kommuner har också sämre möjligheter att jobba strategiskt och utvecklingsinriktat samt att söka och ta del av riktade statsbidrag. Ofta saknas här tillräcklig mottagnings- och implementeringskapacitet. Detta riskerar att ytterligare öka skillnaden mellan olika kommuner.

Utredningen har utifrån problembeskrivningen analyserat de angivna åtgärderna utifrån följande möjliga effekter:

Kommunstyrelsen  
2020-09-22

1. Ekonomisk effektivitet, kostnadseffektivitet och ökad robusthet i ekonomin. Med robusthet menas i princip att med i kommuner med en mindre ekonomi har sämre möjligheter att möta förändringar i omvärlden som exempelvis förändringar i statsbidrag eller befolkningsförändringar.
2. Ökad driftkapacitet. Detta kan antingen definieras som antingen kommunens möjlighet att bygga upp kompetenser och resurser eller att kunna leverera de tjänster som krävs i välfärdsuppdraget. Utredningen beskriver att det är enklare i större kommuner att exempelvis kunna anställa såväl specialisttjänster (som kommunjurist eller utredare) som behörig personal inom kärnverksamheten.
3. Utvecklingskapacitet. Med detta menas kapaciteten kommunen har att faktiskt utveckla samhället och orten. Det räcker inte med att politiken fattar kloka beslut, det måste finnas resurser i förvaltningen att genomföra besluten.
4. Effekter på lokaldemokratien

Effekterna sammanfattas i denna tabell (17:1 i utredningen)

	<b>Samverkan</b>	<b>Kommunsammanläggning</b>	<b>Asymmetrisk ansvars fördelning</b>	<b>Generell överföring av uppgifter</b>
<b>Ekonomisk effektivitet</b> – Ökad kostnadseffektivitet	Oklart kunskapsläge. Kanske vid kapitalintensiv verksamhet.	Kostnadsbesparingar inom administration, dock neutraliserat av kostnadsökningar inom andra verksamheter.	Oklart kunskapsläge. Sannolikt vid kapitalintensiv verksamhet.	Oklart kunskapsläge. Sannolikt vid kapitalintensiv verksamhet.
<b>Ekonomisk effektivitet</b> – Ökad ekonomisk robusthet	Nej.	Ja.	Oklart.	Oklart.
<b>Driftskapacitet</b> – Ökad kapacitet att bygga upp resurser och kompetens	Nej.	Ja.	Nej.	Kan innebära ökad kapacitet vid decentralisering. Förutsätter dock att det finns realistiska förutsättningar.
<b>Driftskapacitet</b> – Ökad leveranskapacitet	Ja.	Ja.	Sannolikt ja.	Oklart.
<b>Utvecklingskapacitet</b> – Ökad utvecklings-	Nej.	Ja.	Nej.	Kan innebära ökad kapacitet vid decentrali-

Kommunstyrelsen  
2020-09-22

kapacitet				sering. Förutsätter dock att det finns realistiska förutsättningar.
<b>Effekter på lokal demokrati</b>	Negativa effekter.	Både negativa och positiva effekter.	Negativa effekter.	I princip oförändrade effekter. Kan innebära ökat avstånd mellan förtroendevalda och väljare vid centralisering.

Denna analys ligger till grund för de förslag som utredningen lämnat och som Hofors kommun vill yttra sig kring.

### Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse och förslag till yttrande, kommunchef Jonatan Alamo Block  
Starkare kommuner med kapacitet att klara välfärdsuppdraget – SOU 2020:8  
KSAU 2020-09-08/ § 62  
Muntlig information Jonatan Alamo Block, kommunchef

### Expedieras

Akten  
Finansdepartementet



Dnr 2020/57

## § 83 Yttrande gällande remiss av slutbetänkandet "Högre växel i minoritetspolitiken – Stärkt samordning och uppföljning" (SOU 2020:27)

### Beslut

Kommunstyrelsen beslutar att anta yttrandet som sitt egna.

### Ärende

Hofors kommun är en av 244 remissinstanser till betänkandet Högre växel i minoritetspolitiken – Stärkt samordning och uppföljning (SOU 2020:27).

Den 23 augusti 2018 beslutade regeringen att tillsätta en särskild utredare för att analysera nuvarande uppföljningssystem för minoritetspolitiken samt lämna förslag på hur ansvaret för samordning, uppföljning och utveckling ska organiseras. Uppdraget innefattade även att föreslå på vilka sätt uppföljningen av minoritetspolitiken kan förbättras.

Samordnings- och uppföljningsansvaret för minoritetspolitiken har sedan 2010 legat hos Länsstyrelsen i Stockholm och Sametinget. Trots flera viktiga insatser som fört arbetet med minoritetspolitiken framåt framhåller utredningen att det finns brister i uppföljningsarbetet som bland annat beror på ett otydligt uppdrag och bristande resurser.

Utredningen menar att uppföljningsuppdraget bör tydliggöras, utvecklas och bli mer strategiskt. Några av förslagen som lämnas för att uppnå detta är att ändra regeringens nuvarande tre delområden till fyra delmål som ska användas för styrning och uppföljning av minoritetspolitiken. Vidare föreslår utredningen att regeringen ska utveckla och använda sig av en särskild styrstrategi – minoritetspolitisk integrering. Detta innebär att myndigheter kan få i uppdrag att integrera ett minoritetsperspektiv i det ordinarie beslutsfattandet. Detta ska ske med stöd av uppföljningsmyndigheten som bistår med rådgivning och utveckling av metodstöd.

Utredningen föreslår även att samordnings och uppföljningsuppdraget, för de nationella minoriteterna; sverigefinnar, judar, romer och tornedalingar samt de nationella minoritetsspråken; finska, jiddisch, romani chib och meänkieli, flyttas från Länsstyrelsen i Stockholm till Institutet för språk och folkminnen (ISOF). ISOF arbetar redan med bland annat språkvård och fördelar ut statsbidrag för revitalisering av de nationella minoritetsspråken. Utredningen menar att det är fördelaktigt för det fortsatta arbetet att samla ihop flera frågor som rör nationella minoriteter till samma myndighet, då arbetet exempelvis blir mer ändamålsenligt och det ökar förutsättningarna att bygga upp sakkunskap inom området. ISOF och Sametinget ska utifrån ett rättighetsperspektiv vara drivande i arbetet och bidra till en strategisk, systematisk och långsiktig styrning och verka för samverkan mellan statliga myndigheter, kommuner, regioner och andra aktörer. De ska även sätta sig in i och



förmedla de nationella minoriteternas situation, utveckla en rapporteringsstruktur samt bistå med rådgivning, metodstöd och utbildning.

### **Hofors kommuns yttrande**

Hofors kommun ser positivt på de förslag som föreslås och då särskilt de förslag som gäller tydliggörande av målstrukturer, utveckling av en ändamålsenlig uppföljning samt utveckling av metodstöd. Metodstöd är dessutom något som Hofors kommun efterfrågat i tidigare remissvar.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse Jenny Hammar, samordnare 2020-08-25

Högre växel i minoritetspolitiken – Stärkt samordning och uppföljning (SOU 2020:27)

KSAU 2020-09-08/§ 63

### **Expedieras**

Akten

Kulturdepartementet

Regeringskansliet

Samordnare finsk förvaltning





Dnr 2020/53

## § 84 Utökning av borgensutrymme för kommunala bolag

### Beslut

kommunstyrelsen beslutar att föreslå Kommunfullmäktige besluta om ny borgensram till de kommunala bolagen vid upplåning av extern långgivare

- att bevilja Hoforshus AB en borgensram, såsom för egenskuld om totalt 366,5 mkr
- att bevilja Hofors Elverk AB en borgensram, såsom för egenskuld om totalt 20 mkr
- att bevilja Hoåns Kraft AB en borgensram, såsom för egenskuld om totalt 3 mkr
- att bevilja Hofors Vatten AB en borgensram, såsom för egenskuld om totalt 120 mkr
- och att en borgens avgift om 0,25 % utgår på borgensramen.

### Ärende

Vid upplåning av extern långgivare ställs krav på kommunal borgen. Under 2015 har Kommunfullmäktige beslutat att bevilja:

- Hoforshus AB en borgensram om totalt 366,5 mkr
- Hofors Elverk AB en borgensram om totalt 20 mkr
- Hoåns Kraft AB en borgensram om totalt 3 mkr
- Hofors Vatten AB en borgensram om totalt 84,1 mkr
- att en borgens avgift om 0,25 % utgår på borgensramen.

Hofors Vatten AB som Hofors kommuns VA-huvudman har i dagsläget hela sin låneportfölj hos Kommuninvest och Hofors kommun borgar för hela skuldportföljen. Nuvarande borgensutrymme uppgår till 84,1 mkr och hela borgensutrymmet är utnyttjat av Hofors Vatten AB. För att tillgodose likviditetsbehovet för år 2020 samt 2021 behöver därmed borgensutrymmet utökas.

### Ekonomisk kalkyl

Borgensavgift ska utgå med 0,25 % på borgensramen

### Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse Yuval Chulati, ekonomichef 2020-07-15  
KSAU 2020-09-08/§ 64

### Expedieras

Akten  
Hofors Vatten AB



## § 85 Borgensförbindelse, regressavtal och avtal om medlemmarnas ansvar för Kommuninvests motpartsexponeringar

### Beslut

Kommunstyrelsen beslutar att föreslå kommunfullmäktige besluta att

- ingången borgensförbindelse av den 26 november 2003 ("Borgensförbindelsen"), vari Hofors kommun åtagit sig solidariskt borgensansvar såsom för egen skuld för Kommuninvest i Sverige AB:s (publ) ("Kommuninvest") förpliktelser, alltjämt gäller.
- Kommuninvest äger företräda Hofors kommun genom att företa samtliga nödvändiga åtgärder för ingående och vidmakthållande av borgen enligt Borgensförbindelsen i förhållande till Kommuninvests nuvarande och blivande borgenärer.
- Hofors kommun bekräftar att regressavtalet undertecknat av Hofors kommun den 27 september 2011, vari det inbördes ansvaret mellan Kommuninvests medlemmar regleras för det fall Kommuninvests borgenärer skulle framställa anspråk gentemot någon eller några av medlemmarna enligt Borgensförbindelsen, alltjämt gäller.
- Hofors kommun bekräftar att garantiavtalet undertecknat av Hofors kommun den 27 september 2011, vari Hofors kommuns ansvar för Kommuninvests motpartsexponeringar avseende derivat regleras, alltjämt gäller.
- utse kommunstyrelsens ordförande Linda-Marie Anttila och kommunchefen Jonathan Alamo Block att för Hofors kommuns räkning underteckna alla handlingar med anledning av detta beslut.

### Ärende

Föreningens upplånings- och utlåningsverksamhet bedrivs i det av Föreningen helägda dotterbolaget Kommuninvest i Sverige AB (publ) ("Kommuninvest"). För att Kommuninvest i sin upplåning ska få bästa möjliga kreditvillkor på lånemarknaden återfinns i Föreningens stadgar som villkor för medlemskap, att samtliga medlemmar enligt separat tecknad borgensförbindelse ska ansvara solidariskt såsom för egen skuld för Kommuninvests samtliga förpliktelser. Hofors kommun utfärdade sin borgensförbindelse 2003. Vid Kommuninvests upptagande av lån på lånemarknaden presenteras borgensförbindelserna för långivaren.

Samtliga medlemmar har ett separat regressavtal ("Regressavtalet") samt ett avtal om medlemmarnas ansvar för Kommuninvests motpartsexponeringar avseende derivat ("Garantiavtalet"). Även dessa avtal är av avgörande betydelse för medlemskap i Föreningen samt av stor vikt för Kommuninvests verksamhet. Hofors kommun undertecknade Regressavtalet och Garantiavtalet 2011.

Ett borgensåtagande är enligt lag endast giltigt i tio år och även Regressavtalet och Garantiavtalet riskerar att bli ogiltiga efter tio år. Med hänsyn till att dessa utgör ett av villkoren för medlemskap i Föreningen och det av mycket stor vikt att Hofors kommun innan avtalens giltighetstid löper ut fattar ett nytt beslut om detta.



### Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse Yuval Chulati, ekonomichef 2020-07-21  
Kommuninvest, 2020-03-19  
KSAU 2020-09-08/ §65

### Expedieras

Ekonomifunktionen  
Akten



Dnr 2020/27

## § 86 Lån- finansiering investering enskilda vägar

### Beslut

Kommunstyrelsen beslutar att föreslå Kommunfullmäktige besluta att Kommunstyrelsen under 2020 har rätt att nyupplåna om totalt 18,3 mkr.

### Ärende

Kommunfullmäktige har vid junisammanträdet beslutat, enligt kommunstyrelsens förslag, om en investering om 18,3 mkr i enskilda vägar i Hofors kommun.

Kommunstyrelsens motivering var att utifrån vägarnas dåliga skick, klagomål som kommunen får dagligen samt Trafikverkets besiktning föreslå kommunfullmäktiga att lägga ett extra bidrag/investering på 18,3 mkr och genomföra dem brådskande reparationer. I förslaget från kommunstyrelsen saknades skrivelse om hur investeringen ska finansieras.

Förvaltningen föreslår att denna investering finansieras via lån, då kommunen saknar egna medel för densamma. Investeringen kommer att skrivas ner under en 10-årsperiod.

### Ekonomisk kalkyl

Ett lån på 18,3 mkr ger en ökad räntekostnad med upp till 90 tkr per år. Detta räknat på en räntekostnad på 0,5 %.

### Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, Liliana Sultana, administrativ chef 2020-07-30  
Kalkyl enskilda vägar-alternativ 1, Fredrik Brännvall-Hoforshus  
Protokollsutdrag Kommunfullmäktige 2020-06-16 § 55  
KSAU 2020-09-08/ § 66

### Expedieras

Akten  
Ekonomifunktionen



Dnr 2019/102

## § 87 Tillsättande av politisk styrgrupp för översiktsplanen

### Beslut

Kommunstyrelsen beslutar att

- Varje parti, som är representerade i kommunfullmäktige, utser en ledamot i styrgruppen och meddelar kommunchefen vilken representant de utser.
- Ordförandena i Hoforshus AB, Barn- och utbildningsnämnden och Socialnämnden, samt vice ordförande i Västra Gästriklands samhällsbyggnadsnämnd är representerade i styrgruppen.
- Kommunstyrelsens ordförande utses till ordförande i styrgruppen.

### Ärende

Kommunfullmäktige beslutade den 24 april 2020 bland annat att ge Kommunstyrelsen i uppdrag att påbörja arbetet med en ny översiktsplan och att ta fram en politisk styrgrupp med representation från samtliga partier som är representerade i Kommunfullmäktige samt att utse en ordförande till styrgruppen.

Översiktsplanen ska tjäna som ett övergripande strategidokument och en politisk viljeinriktning för hur kommunens mark- och vattenområden ska användas, utvecklas och bevaras på kort och lång sikt. Det är därför viktigt med en bred politisk förankring i detta arbete. Arbetet påverkar också samtliga nämnder och bolag.

I underlaget till beslutet är styrgruppens ansvar att:

- Peka ut den politiska riktningen för kommunens utveckling
- Fånga in viktiga strategiska frågor utifrån mötet med medborgarna
- Formulera övergripande visioner och målsättningar utifrån kommunens förutsättningar
- Hålla sig informerade om projektet via projektledaren genom frekventa möten.
- Vid behov begära och få information om projektet.
- Under hela projektet har styrgruppens ordförande ett ansvar att stödja projektledaren och projektet.

Förvaltningen föreslår att varje parti, som är representerade i Kommunfullmäktige, utser en ledamot i styrgruppen och meddelar kommunchefen vilken representant de utser. Vidare föreslår förvaltningen att även ordförandena i Hoforshus AB, Barn- och utbildningsnämnden och Socialnämnden är representerade i styrgruppen. Förvaltningen föreslår att Kommunstyrelsens ordförande också är ordförande i styrgruppen.

### Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse kommunchef Jonatan Alamo Block 2020-08-14

KF beslut 2020-04-22 §34 aktualiseringsprövning av gällande översiktsplan

KSAU 2020-09-08/ §67



### Beslutsförslag under mötet

Samuel Gonzalez (V) föreslår att Kommunstyrelsen beslutar att

- Varje parti, som är representerade i kommunfullmäktige, utser en ledamot i styrgruppen och meddelar kommunchefen vilken representant de utser.
- Ordförandena i Hoforshus AB, Barn- och utbildningsnämnden och Socialnämnden, samt vice ordförande i Västra Gästriklands samhällsbyggnadsnämnd är representerade i styrgruppen.
- Kommunstyrelsens ordförande utses till ordförande i styrgruppen.

### Expedieras

Gruppledarna i Kommunfullmäktige

Akten



Dnr 2018/124

## § 88 Redovisning av 2019 års partistöd

### Beslut

Kommunstyrelsen beslutar att föreslå Kommunfullmäktige att godkänna Socialdemokraternas, Vänsterpartiets, Hoforspartiets, Moderaternas, Kristdemokraternas, Sverigedemokraternas, Centerpartiets samt Liberalernas inlämnande av redovisningar av partistöd för 2019.

### Ärende

Kommunfullmäktige beslutar inför varje år om utbetalning av partistöd för partierna i Kommunfullmäktige. Senast den sista juni efterföljande år ska partierna redovisa att stödet har använts till det ändamål som anges i Kommunallagen; att stärka partiets ställning i den kommunala demokratin. Har redovisning och granskningsrapport inte lämnats in till kommunen inom föreskriven tid, kan det leda till att inget stöd utbetalas för nästkommande år.

2018-12-11 / § 156 beslutade Kommunfullmäktige om utbetalning av partistöd för 2019 till samtliga av de åtta partier som är representerade i Kommunfullmäktige. Samtliga partier har sedan inom angiven tid inkommit med redovisning och granskningsintyg över 2019 års partistöd. Med anledning av detta föreslås Kommunfullmäktige besluta att godkänna inlämnade redovisningar av partistöd för 2019.

### Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse Linda Höglin, Kanslichef, 2020-07-14  
KSAU 2020-09-08/ §68

### Expedieras

Partierna  
Akten



Dnr 2020/24

## § 89 Rapportering av obesvarade motioner och medborgarförslag 2020

### Beslut

Kommunstyrelsen beslutar att föreslå Kommunfullmäktige att godkänna rapporteringen av obesvarade motioner och medborgarförslag.

### Ärende

I Kommunallagen 5 kap 35 § framgår det att en motion eller ett medborgarförslag ska om möjligt beredas på sådant sätt att fullmäktige kan fatta beslut inom ett år från det att motionen eller medborgarförslaget väcktes. Om beredningen inte kan avslutas inom denna tid, ska detta och vad som har kommit fram vid beredningen anmälas till fullmäktige inom samma tid. Fullmäktige får då avskryva motionen eller medborgarförslaget från vidare handläggning.

Per den 2020-08-26 är nedanstående motioner och medborgarförslag obesvarade.

#### Obesvarade motioner – äldre än ett år

Anmäld KF	Dnr	Ärende	Status
2019-04-23	2019/25	Motion om att erbjuda körkortsteori för personalen, anmälan	Utredning pågår
2019-03-19	2019/15	Motion om gratis broddar	Utredning pågår
2019-02-19	2019/14	Motion om omkörningsfil vid korsningen Storgatan-Skolgatan	Utredning pågår
2018-03-20	2018/30	Motion om minnesmärke för "med kärlek från Hofors"	Utredning pågår. Arbetsgrupp tillsatt.
2018-02-20	2018/5	Motion om att åter ta fram Carl Harry Stålhans konstverk Spel till allmänhetens beskådan	Utredning pågår
2017-05-23	2017/86	Motion om lokalt producerade livsmedel	Utredning pågår
2017-05-23	2017/57	Motion om handbok om rättigheter för personer med funktionsnedsättning	Klar från handläggare

#### Obesvarade motioner – ej äldre än ett år

Anmäld KF	Dnr	Ärende	Status
2020-02-18	2020/20	Motion "stäng inte av barnen från förskolan eller fritids"	Utredning pågår
2020-02-18	2020/18	Motion om visselblåsarfunktion i Hofors kommun	Klar från handläggare
2020-02-18	2020/17	Motion om att motioner ska göras tillgängliga på kommunens hemsida	Utredning pågår



Kommunstyrelsen  
2020-09-22

2019-11-12	2019/101	Motion om att motverka sexuella övergrepp	Utredning pågår
2019-11-12	2019/96	Motion angående drogfri skolavslutning	Utredning pågår

**Obesvarade medborgarförslag – ej äldre än ett år**

Anmäld KF	Dnr	Ärende	Status
2020-06-16	2020/49	Medborgarförslag om sand vid bryggan i Hammardammen	Handläggare saknas
2020-06-16	2020/47	Medborgarförslag om rampbana för skateboard/sparkcykel i Hagaparken	Handläggare saknas
2019-11-12	2019/98	Medborgarförslag om belysning av gångväg vid Postiljonsvägen	Utredning pågår
2019-10-15	2019/76	Medborgarförslag om Lugneån	Utredning pågår
2019-09-17	2019/68	Medborgarförslag om hundrastgård i Hagaparken	Klar från handläggare

**Beslutsunderlag**Tjänsteskrivelse Linda Höglin, Kanslichef, 2020-07-16  
KSAU 2020-09-08/ § 69**Expedieras**Kommunstyrelsen  
Akten



Dnr 2017/57

## § 90 Motion om handbok om rättigheter för personer med funktionsnedsättning

### Beslut

Kommunstyrelsen beslutar att föreslå Kommunfullmäktige att avslå det föreliggande förslaget till handbok om rättigheter för personer med funktionsnedsättning för förtroendevalda och anställda i Hofors kommun.

### Reservation

Samuel Gonzalez (V) reserverar sig mot beslutet till fördel för sitt förslag.

### Ärende

Samuel Gonzalez Westling (V) har lämnat in en motion om att en handbok om rättigheter för personer med funktionsnedsättning för förtroendevalda och anställda i Hofors kommun ska tas fram.

Motionären menar att Hofors kommun sällan har prisats och uppmärksammats för sitt tillgänglighetsarbete. Hofors kommuns vision pekar på vikten av att kommunen ska vara inkluderande, även om det kan vara svårt att hitta. Det finns alltså en hel del att göra för att främja jämnliska villkor för alla Hoforsbor oavsett funktionalitet.

Motionären hänvisar till FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning som trädde i kraft i Sverige den 14 januari 2009. Det innebär ett juridiskt ansvar för offentliga myndigheter, däribland kommuner, att förverkliga konventionens intentioner. Trots att Sverige har arbetat en hel del med tillgänglighet så är det ett faktum att personer med funktionsnedsättning har tuffare förutsättningar i skola och på arbetsmarknad, vilket leder till sämre ekonomisk och social status. Ohälsotalen är väsentligt högre i gruppen personer med funktionsnedsättning.

Förvaltningen har valt att titta på ärendet utifrån olika perspektiv, dels utifrån hur arbetet bedrivs idag och hur den gällande lagstiftningen ser ut samt utifrån befintliga resurser. FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning syftar till att "främja, skydda och säkerhetsställa de fulla och lika åtnjutandet av alla mänskliga rättigheter och grundläggande friheter för alla personer med funktionsnedsättning". Syftet tydliggörs i konventionen genom flera allmänna principer samt att konventionen beskriver att de olika principerna är väl kända i svensk lag och svensk rättspraxis. Förutom FN:s konvention finns i dagsläget inom det aktuella området både lagstiftning och föreskrifter som reglerar rättigheter för personer med funktionsnedsättning. Det är bl a Diskrimineringslagen, Arbetsmiljölagen och Plan och bygglagen. Utifrån dessa har kommunen en skyldighet att fortlöpande förbättra tillgängligheten i arbetsmiljön och att arbeta med aktiva åtgärder och följa upp dessa utifrån befintliga lagar och föreskrifter.

Kommunstyrelsen  
2020-09-22

Förutom lagstiftning och föreskrifter, finns också det kommunala tillgänglighetsrådet (KTR) vilket är ett organ för överläggningar, samråd och ömsesidig information mellan företrädare för organisationer inom funktionsvariationsområdet inom kommunen och kommunens nämnder, styrelser och bolag. KTR är organisatoriskt knutet till Kommunstyrelsen för att skapa goda möjligheter för dialog i övergripande frågor. Rådet ska bevaka personer med funktionsvariationers intressen i kommunen genom att hålla sig underrättade om kommunens befintliga verksamheter av betydelse och aktivt arbeta för förbättringar av den kommunala verksamheten. Rådet ska kontinuerligt följa upp och bevaka de ärenden som rådet skickar vidare till kommunens nämnder och styrelser. Rådet kan vid särskilda skäl bjuda in andra organisationer eller föreningar för att belysa andra perspektiv som rådet saknar.

Det arbete som idag bedrivs i Hofors kommun sker utifrån aktuell lagstiftning där vi har ett ansvar att arbeta för att diskriminering, inkludering, tillgänglighet och jämställdhet fortlöpande följs. Hofors kommun som arbetsgivare arbetar kontinuerligt med kompetenshöjande insatser utifrån olika lagstiftningar, vilka också reglerar det aktuella området. Dialog och arbete sker fortlöpande ute i verksamheterna.

#### Resurser

Som det ser ut i dagsläget finns det ingen i organisationen som kan ta hand om och ansvara för uppdraget, vilket är av stor vikt för att en handbok ska kunna tas fram med god kvalitet samt att uppföljning av denna ska ske. Om det här arbetet ska ske behöver extra resurser tillsättas.

#### Analys

Utifrån rådande situation är frågan om det är en handbok som behövs. Dels utifrån att det idag finns en tillräcklig lagstiftning som reglerar rättigheter för personer med funktionsnedsättning förutom FN:s konvention och KTR, men även utifrån ett ekonomiskt perspektiv där vi ser det svårt utifrån rådande budgetprocess samt att vi har genomfört stora besparingar.

Även om en handbok om rättigheter för personer med funktionsnedsättning inte kan tas fram i dagsläget så har Hofors kommun utifrån aktuell lagstiftning ett juridiskt ansvar att arbeta för att diskriminering, inkludering, tillgänglighet och jämställdhet fortlöpande följs. Hofors kommun som arbetsgivare arbetar kontinuerligt med kompetenshöjande insatser utifrån olika lagstiftningar, vilka också reglerar det aktuella området samt att dialog och arbete fortlöpande sker ute i verksamheterna. Samtliga resurser finns idag ute i verksamheterna och det är av stor vikt att det här arbetet fortgår i verksamheterna samt att kommunen jobbar vidare med kompetenshöjande insatser.

#### Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, Pernilla Bredin, HR-chef 2020-03-12

Motion, 2017-03-16

KSAU 2020-09-08/ § 70



### Beslutsförslag under mötet

Samuel Gonzalez (V) föreslår att Kommunstyrelsen beslutar att föreslå Kommunfullmäktige att bifalla motionen.

Linda-Marie Anttila (S) föreslår att Kommunstyrelsen beslutar i enlighet med Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag.

### Beslutsgång

Ordförande konstaterar att det finns två förslag till beslut; Samuel Gonzalez (V) förslag samt Linda-Marie Anttilas (S) förslag. Ordförande ställer förslagen mot varandra och konstaterar att Kommunstyrelsen har beslutat i enlighet med Linda-Marie Anttilas (V) förslag.

### Expedieras

Kommunchef

Akten



## § 91 Motion om visselblåsarfunktion i Hofors kommun

### Beslut

Kommunstyrelsen beslutar att föreslå Kommunfullmäktige att bifalla det föreliggande förslaget om extern visselblåsarfunktion för förtroendevalda och anställda i Hofors kommun.

### Ärende

Sanna Stenberg (HOP) och Gry Sjöberg (HOP) har lämnat in en motion om att en visselblåsarfunktion ska tas fram.

Motionären menar att Hofors kommun likt många andra kommuner behöver ta fram en visselblåsarfunktion. Ett visselblåsarsystem skulle stärka kommunen som arbetsgivare, innebära att medarbetarnas synpunkter tas på än större allvar samt att kvalitetsförbättringsarbetet skulle få ett positivt lyft.

Motionären menar vidare att Visselblåsaren har en viktig roll i kampen mot olika former av oegentligheter och trakasserier. Personer som har mod och integritet att avslöja missförhållanden måste kunna göra det utan att råka illa ut. Den som avslöjar brott ska inte bli ett brottsoffer, men tyvärr har många fått betala ett högt pris för sina insatser, vilket ofta bidrar till tystnadskulturer på arbetsplatser. Att förebygga negativa tystnadskulturer är en del i att skapa miljöer där signaler om olika typer av oegentligheter kan fångas upp, men det är också av stor vikt att det finns trygga rapporteringskanaler.

Motionären hänvisar till lagstiftningen om skydd mot repressalier för arbetstagare som larmar om allvarliga missförhållanden som förstärktes 2017. Det innebär ett särskilt skydd mot repressalier för arbetstagare som slår larm om allvarliga missförhållanden i arbetsgivarens verksamhet. Motionären menar att lagen förutsätter att man först larmar internt, men det är ofta svårt att vända sig till någon i den egna organisationen. Detta anses vara en viktig anledning till att även Hofors kommun snarast bör införa en visselblåsarfunktion.

Ärenden som kommer in bör handläggas av en extern part, som sedan återrapporterar till respektive organisation med rekommendationer på åtgärder. I likhet med hur systemet fungerar i andra kommuner, anser de att man ska kunna välja att vara anonym. Visselblåsarfunktionen ska inte ersätta chefers personalansvar utan är tänkt att utgöra ett komplement till detta. Därför bör anmälan endast göras mot personer i ledande ställning (såväl anställda som förtroendevalda) eller andra personer med nyckelpositioner i organisationen.

Anmälningar/tips kan till exempel avse uppgifter om allvarliga oegentligheter som definieras som brott med fängelse som begås i tjänsten så som t.ex mutbrott, förskingring, behörighetsmissbruk, olovligt brukande, miljöbrott, tjänstefel, stora brister i säkerheten på arbetsplatsen och allvarliga former av diskriminering och trakasserier.

Kommunstyrelsen  
2020-09-22

Motionären yrkar därav på att ett system för visselblåsare avsett för anställda och förtroendevalda i kommunen och kommunens bolag handlagd av en extern part, utreds och införs.

Förvaltningens bedömning är att verkställa det föreliggande förslaget. Det är viktigt att tidigt fånga upp och agera på signaler om eventuella missförhållanden i offentlig verksamhet och därför bör en visselblåsarfunktion etableras som är till för både anställda och förtroendevalda. Det ska vara en rapporteringskanal som syftar till att medarbetare och förtroendevalda ska kunna anmäla allvarliga missförhållanden begångna av personer i ledande ställning och känna sig trygga med att anmälningarna tas emot och hanteras på ett korrekt sätt.

Det är av stor vikt att alla anställda i Hofors kommun upplever att de kan föra en öppen dialog om eventuella problem på arbetsplatsen. Ett system för visselblåsare ska vara ett komplement och ska inte vara som en ersättning för ett öppet samtalsklimat. I första hand vänder man sig som anställd till sin närmaste chef. Men om någon vill uppmärksamma ett problem anonymt och den anställde upplever att det inte är möjligt att hantera frågan öppet inom den egna organisationen ska det vara möjligt via visselblåsarfunktionen. Som förtroendevald har man ingen chef i samma bemärkelse som en anställd varför visselblåsarfunktionen kan användas som förstahandsalternativ. Det är av stor vikt att anmälan är saklig och uppgifterna sanningsenliga. Funktionen är inte till för mer allmänna synpunkter på ledarskap, arbetsmiljö och verksamhetsplanering.

### Ekonomisk kalkyl

En extern funktion/system för visselblåsare kräver samordning och uppföljning vilket innebär att externa resurser behöver användas/tillsättas.

### Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, Pernilla Bredin, Personalchef

Motion, 2020-02-17

KSAU 2020-09-08/ § 71

### Expedieras

Kommunchef

Akten



Dnr 2020/1001

## § 92 Rapportering av delegationsbeslut

### Beslut

Kommunstyrelsen beslutar att godkänna rapporteringen av delegationsbeslut.

### Ärende

Rapportering av delegationsbeslut för perioden 2020-05-19 – 2020-09-14:

Löpnr	Ärende	Handläggare	Reg.datum
629/2020	Hofors kommuns yttrande i mål F179-20	Jonatan Alamo Block	2020-06-15
674/2020	Förordnande av parkeringsvakt	Anders Holmkvist	2020-06-24
710/2020	Reviderat förordnande av vikarie för kommunchef under sommaren 2020	Jonatan Alamo Block	2020-07-22

### Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse Linda Höglin, Kanslichef, 2020-09-14

### Expedieras

Akten



Dnr 2020/1002

## § 93 Rapportering av meddelanden

### Beslut

Kommunstyrelsen beslutar att godkänna rapporteringen av meddelanden.

### Ärende

Rapportering av meddelanden för perioden 2020-05-19 – 2020-09-14:

Löpnr	Ärende	Avsändare	Reg.datum
613/2020	Protokoll Gästrike Vatten ABs årsstämma inkl. årsredovisning	Gästrike Vatten AB	2020-06-04
615/2020	Kallelse styrelsmöte Hofors Elverk AB 2020-05-28	Hofors Elverk AB	2020-06-04
616/2020	Kallelse styrelsemöte Hoforshus AB 2020-05-28	Hoforshus AB	2020-06-04
621/2020	Tillfälliga överenskommelser inom hälso- och sjukvård för att förstärka bemanningen med anledning av coronapandemin	SKR	2020-06-04
639/2020	Meddelande 10/2020 från SKR:s styrelse om Förbundsavgift för 2021	SKR	2020-06-17
649/2020	KF 2020-06-16 / § 56 Medborgarförslag om rampbana för skateboard/sparkcykel i Hagaparken, anmälan	KF	2020-06-18
652/2020	KF 2020-06-16/ § 58 Medborgarförslag om sand vid bryggan i Hammardammen, anmälan	KF	2020-06-18
656/2020	Protokoll från brottsförebyggande rådet 2020-06-02	BRÅ	2020-06-20
665/2020	Protokoll Gästrike Vatten 2020-06-11 inkl. delårsrapport 1	Gästrike Vatten	2020-06-21
667/2020	Överenskommelse om Kompetens- och omställningsavtal, KOM-KR m.m.	SKR	2020-06-21
676/2020	VGS 200616 § 92 Målstyrning – uppföljning och prognos – Tertial 1 2020	VGS	2020-06-24
678/2020	VGS 200616 § 104 Riktlinje för hantering av drönarbilder	VGS	2020-06-25
683/2020	Köpekontrakt Hofors 11:200, Bruksvägen 1	Cengiz Sahindal	2020-06-29
690/2020	Ordförandebeslut - Resursfördelningsenheten återgår till ordinarie verksamhet	Krisledningsnämnden	2020-07-08
691/2020	Beslut om entledigande av vigselförrättare	Länsstyrelsen	2020-07-08
693/2020	Protokoll Hofors Vatten 2020-06-11, samt delårsrapport tertial 1	Hofors Vatten	2020-07-15
698/2020	Skrivelse angående statsbidrag för att ekonomiskt stödja vården och omsorgen till följd av sjukdo-	Vårdföretagarna och Famna	2020-07-15



Kommunstyrelsen  
2020-09-22

	men covid-19		
699/2020	Förändring i sommarjobbssatsning från och med september	SKR	2020-07-15
701/2020	Beslut DI-2019-3370 om tillstånd för kamerabevakning på Hofors station	DI	2020-07-15
706/2020	Protokoll över inspektion av kommunens överförmyndarverksamhet	Länsstyrelsen Dalarnas Län	2020-07-16
256/2020	Åtgärd enl. Arbetsmiljölagen på Vårsolen, Hesselgrenska	Hesselgrenska	2020-07-23
742/2020	Kallelse styrelsemöte Hoforshus AB 2020-08-27	Hoforshus AB	2020-08-24
743/2020	Kallelse styrelsemöte Hofors Elverk AB 2020-08-27	Hofors Elverk AB	2020-08-24
764/2020	Budgetförutsättningar för åren 2020–2023	SKR	2020-08-26
765/2020	VGS 200825 § 113 Förenklad ekonomisk uppföljning januari-juli 2020	VGS	2020-08-26
791/2020	SN 2020-08-27, § 64, Dokumenthanteringsplan för socialnämndens processer	SN	2020-09-02
801/2020	Skrivelse angående Folkets Hus	PRO Hofors	2020-09-10
802/2020	Rapport om färdtjänstens och riksfärdtjänstens utveckling 2020	X-trafik	2020-09-10
825/2020	Skrivelse angående placeringen av nytt äldreboende	PRO Hofors	2020-09-14

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse Linda Höglin, Kanslichef, 2020-09-14

**Expedieras**

Akten



## Bilaga 1: Hofors kommuns yttrande gällande - Starkare kommuner med kapacitet att klara välfärdsuppdraget – SOU 2020:8

### Allmänna synpunkter

Hofors kommun har i dagsläget ca 9600 invånare och tog sin nuvarande form i kommun-sammanslagningen 1971 då Torsåkers och Hofors kommun slogs ihop. Kommunen hade då ca 15 000 invånare och har alltså minskat kraftigt i invånarantal. Kommunen tillhör fa-region (funktionell analys region) Gävle tillsammans med Ockelbo, Älvkarleby, Sandviken och Gävle. Detta innebär att den naturliga regionen som medborgarna arbetar och vardag-ligen transporterar sig i är Gästrikland och Älvkarleby. Samtidigt tillhör kommunen grup-pen lågpendlarkommuner, vilket innebär att medborgarna i Hofors i lägre utsträckning ar-betar eller studerar i andra kommuner. Detta bidrar troligen till en stark lokal identitet; många invånare har sitt hjärta i Hofors och Torsåker.

I Hofors har den statliga närvaron minskat och det är egentligen bara Systembolaget som har kvar sin representation i kommunen. Detta gör att invånarna i Hofors måste resa till Sandviken eller Gävle för att besöka exempelvis arbetsförmedling, försäkringskassa och bank. Detta gör att kommunen sammanflätas alltmer med resten av regionen. Pendlingen har också förstärkts åt andra hållet, exempelvis genom att flera ungdomar väljer att gå i gymnasiet i Falun eller att fler väljer att handla i Borlänge. Detta, och flera andra aspekter, gör att Hoforsbon inte bara ser sin regionala tillhörighet i Gästrikland utan även i Dalarna. Liksom många andra kommuner som slogs samman under 70-talet så kan man observera slitningar mellan de olika kommundelarna. Dessa har dock minskat under åren.

Hofors kommun är sålunda en kommun som kan anses passa in i tankemallen att slås samman med andra kommuner. Redan nu har Hofors långt gående samarbeten med andra kommuner och utredningens beskrivning av styrkor och svagheter kring dessa passar väl in i den bild Hofors har. Det finns en stark lokal identitet i kommunen och en stor stolthet över orten och en anda i att utveckla orten tillsammans.

Hofors kommun anser att många delar i utredningen är välskrivna och håller med om mycket. Vi saknar dock några viktiga faktorer, som, om de hade berörts mer, förmodligen påverkat utredningens förslag. Dessa kan i korthet beskrivas nedan:

1. Det är ytterst oklart om små kommuners kvalitet i kärnverksamheten är lägre än i större kommuner. Detta visas bland annat i SKRs rapport om småkommuners kvali-tet, daterad 2020-02-18.
2. I utredningen beskrivs hur kommunernas ekonomi kommer att försämrans på grund av bland annat demografiska förändringar och ökade uppgifter. Detta måste lösas genom effektiviseringar eller skatthöjningar (eller både och). Utredningen fokuserar här mycket på effektiviseringar via stordriftsfördelar. Det finns dock helt andra tan-kemodeller som inte berörs vad gäller effektiviseringar. Exempelvis benämns inte problem med organisatoriska mellanrum. En del av ineffektiviteten i offentlig sektor kan förstås i att våra organisationer är alltför snäva i utövandet av sina tjänster.

Kommunstyrelsen  
2020-09-22

Detta leder till snäva gränsdragningar och organisatoriska stuprör. Detta tenderar till att alltför mycket tid ägnas åt att definiera ansvarsfrågan istället för att ta ansvar. För många vill lämna över problem till en annan aktör istället för att fokusera på gemensamma lösningar. Tillitsdelegationen, exempelvis, talar om ett bristande helhetsperspektiv. Om kommunerna ska stärkas behöver tydliga insatser göras i rollfördelning mellan kommun, region och stat med ambitionen att motverka detta.

3. Ett problem som uppstod, bland annat i Hofors kommun, vid den förra kommunsammanslagningen under 1970 talet var konflikten kring centrum och periferi. Den orten som inte fick bli centralort i kommunen fick se en stor del av administration och kommunal service flytta till ortens nya centrum. Detta har på flera håll lett till en känsla att den lilla orten utarmades och all utvecklingskraft lades på den nya och större centralorten. Det finns en stor risk (som inte benämns tillräckligt i utredningen) att detta ska ske igen. Detta kan också förklara det stora motståndet mot framtida kommunsammanslagningar. Vilken ort vill bli av med ett kommunhus och därmed många arbetstillfällen och en lokal utvecklingspotential? Ska små samhällen långsiktigt överleva måste även dessa utvecklas och växa. Det kan finnas en överhängande risk att de gamla huvudorterna avvecklas istället för utvecklas. Detta skulle motverka all intentioner bakom kommunutredningen.

Hofors kommun yttrande över de föreslagna åtgärderna

### **Strategisk samverkan**

Utredningens förslag: Samverkan mellan kommuner skapar förutsättningar för stärkt driftskapacitet i kommunerna. En mer strategisk samverkan bör dock utvecklas för att större effekter på kommunernas kapacitet ska erhållas. Sammanläggningar av kommuner kan stärka både kommunernas drifts- och utvecklingskapacitet. Utvecklingen i ett framtidsperspektiv pekar på ett behov av förändringar i kommunstrukturen för att värna den decentraliserade samhällsmodellen. En förutsättning för kommunsammanläggningar är att de bygger på frivillighet.

Staten bör främja en utveckling som leder till att kommuner utvecklar mer strategisk samverkan eller genomför frivilliga kommunsammanläggningar.

Hofors kommun är positiv till förslaget att kommunsammanslagningar ska vara frivilliga och att staten ska ta ett ansvar för strategisk samverkan. Här är det viktigt att särskilt bevaka de mindre kommunernas utveckling i relation till de större. Det är också viktigt att bygga vidare på de samarbetsformer som redan finns och fungerar. Arbetet måste bygga på de analyser som görs i respektive kommun.

### **Bidrag till strategisk samverkan och arbete inriktat på frivilliga sammanläggningar**

Utredningens förslag: Ett statsbidrag införs för kommuner som vill bedriva utvecklingsarbete inriktat på att åstadkomma en mer strategisk samverkan eller en frivillig sammanläggning.

Kommunstyrelsen  
2020-09-22

ning. Statsbidraget får användas till kostnader för utvecklingsarbete som bedrivs av två eller fler kommuner tillsammans.

Kommundelegationen (se avsnitt 20.1.3) ges i uppdrag att föreslå den närmare utformningen av statsbidraget. I uppdraget ingår även att handlägga ansökningar om statsbidraget, främja erfarenhetsutbyte mellan kommuner som får statsbidraget samt följa upp och utvärdera kommunernas arbete med utveckling av en strategisk samverkan och arbete inriktat på frivillig sammanläggning.

Hofors kommun delar utredningens förslag. Det är viktigt att detta statsbidrag är behovsanpassat utifrån de behov som identifieras i arbetet med strategisk samverkan.

### **Ekonomiskt incitament för frivilliga kommunsammanläggningar**

Utredningens förslag: Staten tar över skulder från kommuner som frivilligt genomför kommunsammanläggningar. De skulder som kan tas över av staten är: långfristiga skulder till bank- och kreditinstitut avsättningar för pensionsförpliktelser och pensionsförpliktelser som enligt lagen (2018:597) om kommunal bokföring och redovisning, ska redovisas som ansvarsförbindelser. Regeringen tillsätter en utredning som analyserar de närmare tekniska och juridiska aspekterna av förslaget och tar fram ett mer detaljerat förslag.

Hofors kommun delar i till viss del utredningens förslag. Vi ser en risk att detta incitament slår väldigt olika för olika kommuner. Därför skulle detta behöva kompletteras genom andra ekonomiska incitament. Ett annat incitament skulle kunna vara ett riktat bidrag till orter i kommunen som inte längre blir centralort efter sammanläggningen. Det skulle gå till utveckling av bostäder eller näringsliv och syfta till att öka attraktionskraften för orten. Detta ska emellertid bygga på den analys som gjorts i arbetet med det strategiska arbetet som beskrivs ovan.

### **Försöksverksamhet**

Utredningens förslag: Regeringen initierar en försöksverksamhet där kommuner får ges undantag från bestämmelser i lag, förordning eller myndighetsföreskrift. Försöksverksamheten ska syfta till att pröva sätt att stärka kommuners kapacitet, möjliggöra anpassning av verksamhet till lokala förhållanden eller minska statliga regleringar. Försöken får avse strukturförändring eller verksamhetsutveckling. Kommundelegationen (se avsnitt 20.1.3) ges i uppdrag att ta fram ett förslag om den närmare utformningen av försöksverksamheten. Kommundelegationen ska också ges i uppdrag att bereda ansökningar om försöksverksamhet, samt att följa och utvärdera försöken.

Hofors kommun är positiv till detta förslag i sin helhet.

### **Former för stöd och analys för att stärka kommunernas kapacitet**

Utredningens förslag: En kommundelegation inrättas inom Regeringskansliet. Kommundelegationen och landshövdingarna ges i uppdrag att föra en dialog med kommuner om ka-

Kommunstyrelsen  
2020-09-22

pacitetsstärkande åtgärder, särskilt om strategisk samverkan och frivilliga sammanläggningar.

Kommundelegationen ges dessutom i uppdrag att:

- förvalta bidraget till utveckling av strategisk samverkan och arbete inriktat mot frivilliga sammanläggningar (se avsnitt 20.1.1),
- sköta uppdraget om försöksverksamhet (se avsnitt 20.1.2), samt
- identifiera behov av studier om kapacitetsstärkande åtgärder för kommuner och ge forskare i uppdrag att genomföra sådana studier.

Hofors kommun är positiv till förslaget, men vill understryka vikten av att arbetet måste utgå ifrån kommunernas arbete och behov. Blir den statliga styrningen för kraftig kan det motverka arbetet.

### **Kunskapsutveckling och analys**

Utredningens förslag: Statskontoret ges i uppdrag att följa och analysera övergripande frågor som är av väsentlig betydelse för kommunernas utveckling. I uppdraget ingår att identifiera och belysa behov av åtgärder vad gäller effektivisering samt strukturförändringar för kommunerna med hänsyn till utvecklingen inom kommunsektorn och dess omvärld. Uppdraget syftar till att öka kunskapen om kommunernas förutsättningar och utvecklingsbehov.

Hofors kommun är positiv till förslaget, men vill påpeka vikten av att detta arbete är en del av kommunberedningens arbete. Det är viktigt att det inte blir en intressekonflikt mellan kommunberedningen och Statskontoret.

### **Mätning av kvalitet i kommunernas verksamhet**

Utredningens förslag: Regeringen tar initiativ till att Rådet för främjande av kommunala analyser (RKA) får i uppdrag att

- i samverkan med statliga myndigheter som på nationell nivå utövar tillsyn, utveckla statistik som mäter kvalitet i kommunernas verksamheter, och
- verka för att statliga myndigheter som på nationell nivå utövar tillsyn redovisar statistik på kommun- och kommunkategorinivå.

Hofors kommun är positiv till förslaget och välkomnar speciellt att även tanken att tillsynsmyndigheter och instanser som JO och domstolar ska producera jämförande statistik.

### **Statens åtaganden och statlig närvaro i hela landet**

Utredningens bedömning: Att staten sköter sina åtaganden har avgörande betydelse för att kommunerna ska ha tillräcklig kapacitet att utföra sitt uppdrag. Det handlar om att staten finansierar och utför de uppgifter den ansvarar för, och att staten följer finansieringsprincipen. Att staten på olika sätt är närvarande i kommunerna har dessutom avgörande betydelse för den lokala attraktiviteten och för företag och invånare.

Kommunstyrelsen  
2020-09-22

Regeringen bör ta ett tydligt ansvar för statens åtaganden i kommunerna och utveckla det arbete som påbörjats med att garantera statlig närvaro i hela landet.

Hofors kommun instämmer med emphasis i denna bedömning.

### **En statsbidragsprincip**

Utredningens förslag: Regeringen lägger fram ett förslag om godkännande av en statsbidragsprincip till riksdagen. Principen ger vägledning vid överväganden om att tillskapa riktade statsbidrag, samt vid utformning och hantering av sådana bidrag. Den tillämpas inte på kostnadsersättningar.

Hofors kommun instämmer till detta förslag och vill framföra att detta borde göras redan när Tillitsdelegationen lämnade detta förslag.

### **Kommunalekonomisk utjämning - En bred översyn**

Utredningens förslag: Regeringen tillsätter en utredning med uppdrag att genomföra en bred översyn av det kommunalekonomiska utjämningsystemet, inklusive strukturbidraget. Syftet med översynen är att säkerställa att utjämningsystemet i tillräcklig grad kan ge kommunerna likvärdiga ekonomiska förutsättningar att kunna tillhandahålla sina invånare service oberoende av skattekraft och opåverkbara strukturellt betingade kostnader. I uppdraget ska ingå att dels analysera om staten bör ta ett ökat finansiellt ansvar i utjämningsystemet när behovet av omfördelning mellan kommuner tilltar, dels vid behov lämna förslag på ändrad finansiering. Översynen ska också omfatta en kartläggning av faktorer inom utjämningsystemet som kan utgöra större hinder för sammanläggningar av kommuner, och vid behov ska förslag lämnas på hur dessa hinder kan undanröjas.

Hofors kommun instämmer helt i detta förslag. Om regeringen menar allvar med att stärka alla kommuners förutsättningar måste utjämningsystemet ses över. Den största grunden till att det är så olika för kommuner är de facto att kommunernas struktur medför helt olika kostnadsnivåer som inte kan förklaras i olika effektivitet eller ambitionsnivåer i kommunerna. Detta förslag torde vara det i utredningen som har enskilt störst betydelse.

### **Löpande förvaltning och uppföljning av det kommunalekonomiska utjämningsystemet**

Utredningens förslag: Regeringen tillser att det sker en löpande förvaltning och uppföljning av det kommunalekonomiska utjämningsystemet.

Regeringen ger Tillväxtverket i uppdrag att förvalta och utveckla applikationen Struktur som utvecklats för att beräkna merkostnader för gles bebyggelsestruktur.

Hofors kommun tillstyrker detta förslag.

### **Underlätta kommunernas personalrekrytering**

Utredningens bedömning: Regeringen bör ta initiativ till generella åtgärder på nationell nivå som bidrar till rekryteringen till tjänster inom kommunernas verksamhetsområden.



Åtgärderna bör syfta till att höja sysselsättningsgraden och arbetskraftsdeltagandet i befolkningen, särskilt bland utrikes födda.

#### **Nedskrivning av studieskulder**

Utredningens förslag: Regeringen tar initiativ till att utreda möjligheten att minska studieskulder som administreras av Centrala studiestödsnämnden (CSN) och som avser studier som ingår i en utfärdad akademisk examen, för personer som är bosatta och yrkesverksamma i kommuner med särskilt stora utmaningar gällande kompetensförsörjning.

Hofors kommun är positiv till dessa förslag, men anser att frågan om nedskrivningar av studieskulder snarare bör genomföras än utredas. Denna fråga har utretts flera gånger redan.

#### **Digitaliseringsarbete - Förvaltningsgemensam infrastruktur för grunddata och informationsutbyte**

Utredningens bedömning: Staten bör ta ett långsiktigt ansvar för att etablera en över tid hållbar förvaltningsgemensam infrastruktur för grunddata och informationsutbyte som kommunerna kan ansluta sig till. För att uppnå full effekt av den förvaltningsgemensamma infrastrukturen krävs att även statliga och regionala aktörer ansluter sig.

Hofors kommun tillstyrker detta förslag.

#### **Digitaliseringsarbete - Rättsligt beredningsorgan**

Utredningens förslag: Regeringen tillsätter ett rättsligt beredningsorgan inom kommittéväsendet som får i uppdrag att löpande ta fram beredningsunderlag för att anpassa gällande rätt så att den möjliggör accelererad digitalisering och förbättrad digital informationsförsörjning i kommunerna.

Hofors kommun tillstyrker detta förslag.

#### **Stöd för kommunernas digitaliseringsarbete**

Utredningens bedömning: DIGG bör ges i uppdrag att stödja kommunernas digitaliseringsarbete.

Hofors kommun tillstyrker detta förslag.

#### **Övriga förslag och bedömningar**

##### **Kommunernas klimat- och hållbarhetsarbete**

Utredningens bedömning: Staten bör vidta åtgärder för att förenkla för kommunerna att ta del av de planeringsunderlag från statliga myndigheter som behövs för att kommunerna i deras arbete med översiktsplaner ska kunna bedöma risker på grund av klimatförändringar. Planeringsunderlagen bör tillhandahållas utan kostnad för kommunerna.

Kommunstyrelsen  
2020-09-22

Regeringen bör ta initiativ till särskilda utbildnings- och kompetensförsörjningsinsatser för kommunerna för att stödja arbetet med frågor som rör klimat och miljö samt genomförandet av Agenda 2030.

Hofors kommun delar utredningens bedömning men efterlyser skarpare insatser än utbildning och kompetensutveckling. Exempelvis tydligare uppföljningsmodeller, innovationsmedel eller stöd till mindre kommuner att anställa tjänster som arbetar dedikerat med frågorna.

#### **Samverkan inom verksamhetsområden med betydande investeringsbehov**

Utredningens förslag: Regeringen tar initiativ till en utredning om huruvida det finns behov av ändringar i speciallagstiftning om grundläggande infrastruktur, för att underlätta samverkan mellan kommuner.

Hofors kommun tillstyrker förslaget

#### **Förstärkning av kommunernas planeringsprocesser genom flernivåsamverkan**

Utredningens förslag: Regeringen ger Tillväxtverket i uppdrag att i samverkan med Boverket, Trafikverket och regionerna, stödja strategisk planering i kommunerna för hållbar utveckling i alla delar av landet. Syftet är ett förbättrat samspel och samarbete i lokala och regionala planeringsprocesser för att skapa attraktiva platser för medborgare, företagare och besökare.

Hofors kommun tillstyrker förslaget och vill samtidigt uppmana de statliga aktörerna att bli bättre på att möta de mindre kommunernas behov.

#### **Underlätta bostadsbyggande i kommuner med särskilt stora utmaningar**

Utredningens bedömning: Regeringen bör vidta åtgärder för att underlätta finansieringen av bostadsbyggande i kommuner där fastigheters låga marknadsvärden negativt påverkar möjligheten att finansiera nybyggnationer. Regeringen bör också underlätta byggandet av bostäder genom förändringar av redovisningsregelverket.

Hofors kommun tillstyrker förslaget. Vi vill dock komplettera detta med en liknande satsning på kommersiella lokaler i dessa kommuner. På så vis kan både bostadsbyggande och företagsetableringar underlättas.